**Лекция 8. Рынок пенсионных услуг**

В результате возникновения объективных трудностей в системе пенсионного обеспечения в Казахстане, вызванных увеличением доли престарелых граждан в общей численности населения возникла необходимость в безотлагательном реформировании пенсионной системы страны. Основным принципом ее проведения является переход принципа солидарности поколений к принципу персональных пенсионных сбережений, от государственной к негосударственной накопительной пенсионной системе, представляющей наиболее прогрессивную чилийскую модель, которая датируется началом 1980-х годов. В связи с этим в марте 1997 г. Правительством РК была одобрена «Концепция реформирования системы пенсионного обеспечения в Республике Казахстан» и 20 июня 1997 г. принят Закон РК «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан».

Основные причины кризисного положения системы пенсионного обеспечения Казахстана кроются в следующем:

1.Сокращение соотношения между количеством работающих и количеством состоявшихся пенсионеров в результате старения населения, падения рождаемости, увеличения безработицы.

2.Высокие размеры обязательных отчислений во внебюджетные фонды (суммарная величина достигала 32%) и отсутствие связи с выплатами приводило к хроническим неплатежам, уклонению от них, декларированию минимального дохода в отчетах для внебюджетных фондов и даже уклонению от регистрации вообще в налоговых органах, но с продолжением активной уставной деятельности. Невысокие поступления в пенсионный фонд обуславливали необходимость в увеличении налогов, взимаемых с той части дохода, которая декларировалась, что в свою очередь уменьшало выплату и толкало на уклонение от налогов тех, кто еще что-то платил, а это приводило к еще более высоким налогам.

3.Отсутствие персонифицированного учета пенсионных взносов приводило к отсутствию индивидуальной ответственности и заинтересованности в обеспечении старости.

4.Практически полностью отсутствовал контроль за самозанятым населением. Например, за первое полугодие 1996 г. сумма взносов предприятий составила 34,7 млрд тенге, а от са­мозанятого населения - только 2,4 млрд тенге.

5.Неконтролируемое использование средств внебюджетных фондов.

6.Неодинаковые возможности разных областей по выплате пенсий из местных поступлений. Министерство труда и социальной защиты населения РК создало механизм перераспреде­ления поступлений. Ежемесячно 30% собранных взносов направляются на республиканский счет. Министерство перераспределяет эти поступления по областям, имеющим дефицит. Различия в пенсионных выплатах по областям несправедливы и ослабляют чувство национальной солидарности социальной защиты населения. Кроме того, это неэффективно. Области с высоким уровнем дохода имеют меньший стимул для сбора всех взносов, поскольку они теряют большую часть или все собранные поступления, превышающие сумму выплаты их пенсионерам, особенно если они имеют возможность выплатить своим пенсионерам из 70% сохраненных поступлений. Казахстан должен перейти к действительно национальной системе сбора поступлений и пенсионных выплат, при которой получатели пенсии и вкладчики обслуживаются одинаково, независимо от того, где они проживают.

7.Децентрализация власти на местах, приведшая к двойственности административной структуры управления: с одной стороны - операции на региональном уровне осуществляются подразделениями министерств, с другой - все региональные организации подчиняются акимам.

8.Хронические, многочисленные невыплаты пенсий пенсионерам, достигающие десятков миллиардов тенге.

Эти причины привели к реформированию пенсионной системы государства, при которой рекомендовалось придерживаться принципов, предлагаемых экспертами международных организаций, а именно, быть приемлемой и устойчивой, стабильной, эффективной, действовать при минимальной административной стоимости.